ROMA

Protocollo RC n. 8900/2023

ESTRATTO DAL VERBALE DELLE DELIBERAZIONI DELLA GIUNTA CAPITOLINA

(SEDUTA DEL 31 MARZO 2023)

L'anno duemilaventitrè, il giorno di venerdì trentuno del mese di marzo, alle ore 17,05, nella Sala dell'Arazzo, in Campidoglio, si è adunata la Giunta Capitolina di Roma, così composta:

1	Gualtieri Roberto	*Sindaco*	8	Onorato Alessandro	*Assessore*
2	Scozzese Silvia	*Vice Sindaco*	9	Patane' Eugenio	*Assessore*
3	Alfonsi Sabrina	*Assessora*	10	Pratelli Claudia	*Assessora*
4	Catarci Andrea	*Assessore*	11	Segnalini Ornella	*Assessora*
5	Funari Barbara	*Assessora*	12	Veloccia Maurizio	*Assessore*
6	Gotor Miguel	*Assessore*	13	Zevi Andrea Tobia	*Assessore*
7	Lucarelli Monica	*Assessora*			

Interviene in modalità telematica il Vice Sindaco che assume la presidenza dell'Assemblea.

Sono presenti gli Assessori Pratelli e Segnalini.

Intervengono in modalità telematica gli Assessori Alfonsi, Funari, Pratelli, Veloccia e Zevi.

Partecipa il sottoscritto Segretario Generale Dott. Pietro Paolo Mileti.
(O M I S S I S)

Interviene in modalità telematica l'Assessore Gotor.
(O M I S S I S)

Deliberazione n. 107

Indirizzi al Dipartimento Mobilità Sostenibile e Trasporti ai fini dell'estensione della durata dei vigenti contratti con ATAC S.p.A. per il servizio di trasporto pubblico locale e dei servizi complementari di gestione della sosta tariffata su strada, dei parcheggi di scambio e dei parcheggi in struttura o in superficie fuori sede stradale, dal 1 aprile 2023 al 31 dicembre 2023, per adeguamento alle sopravvenute prescrizioni normative introdotte con il D.Lgs 201/2022, entrato in vigore il 31 dicembre 2022.

Premesso che:

Roma Capitale con la Deliberazione di Assemblea Capitolina n. 47 del 15 novembre 2012, ha disposto l'affidamento in house ad ATAC S.p.A. dal 1 gennaio 2013 al 3 dicembre 2019 del servizio di trasporto pubblico locale di superficie e di metropolitana nonché:

- della gestione dei parcheggi di interscambio;
- della gestione della sosta tariffata su strada;
- della gestione della rete di rivendite e di commercializzazione dei titoli di viaggio;
- dell'esazione ed il controllo dei titoli di viaggio sulla rete affidata e quella periferica esercita da Roma TPL S.c.a.r.l., tramite affidamento con gara per otto anni disposto con la deliberazione di Consiglio Comunale n. 125 del 21 dicembre 2009;

con la deliberazione di Giunta Capitolina n. 273 del 6 agosto 2015 è stato approvato lo schema del nuovo Contratto di Servizio periodo 1° agosto 2015 - 3 dicembre 2019;

in data 10 settembre 2015, si è proceduto quindi alla sottoscrizione del nuovo Contratto di Servizio tra Roma Capitale ed ATAC S.p.A., registrato presso l'Agenzia delle Entrate 1, serie 3, n. 10236 del 7 ottobre 2015;

con deliberazione di Giunta Capitolina n. 136 del 29 dicembre 2016 è stato approvato il Contratto di Servizio tra Roma Capitale ed ATAC S.p.A. che ha disciplinato l'affidamento dei servizi complementari al trasporto pubblico locale, relativi alla gestione dei parcheggi di scambio e della sosta tariffata su strada, di competenza di Roma Capitale, con validità dal 1 gennaio 2016 al 31 dicembre 2016;

con deliberazione della Giunta Capitolina n. 184 del 4 agosto 2017 è stato approvato il Contratto di Servizio tra Roma Capitale ed ATAC S.p.A. avente ad oggetto l'affidamento dei servizi complementari al trasporto pubblico locale, relativi alla gestione dei parcheggi di scambio e della sosta tariffata su strada, di competenza di Roma Capitale, con validità dal 1 gennaio 2017 al 3 dicembre 2019;

con deliberazione n. 2 del 16 gennaio 2018, l'Assemblea Capitolina ha disposto "di avvalersi della potestà prevista dall'art. 5 par. 5, Regolamento CE n. 1370/2007, disponendo la proroga dell'affidamento del servizio di trasporto pubblico locale di superficie (bus, filobus, tram) e di metropolitana (linee A, B/B1, C in costruzione) (...) sino al 3 dicembre 2021; di condizionare gli effetti della proroga del Contratto di Servizio, (...) alla omologazione della domanda di Concordato Preventivo in continuità aziendale (...);

l'Assessore alla Città in Movimento pro tempore, con direttiva n. 10 del 22 giugno 2018 ha richiesto di inserire all'interno del Contratto di Servizio stipulato tra Roma Capitale ed ATAC S.p.A., avente ad oggetto l'affidamento dei servizi complementari al trasporto pubblico di linea relativi alla gestione dei parcheggi di scambio e della sosta tariffata su strada ed approvato con Deliberazione di Giunta Capitolina, n. 184 del 4 agosto 2017, anche la gestione dei parcheggi in struttura o in superficie fuori sede stradale, aggiuntivi alla sosta su strada, su impianti e superfici di Roma Capitale o di terzi, di seguito denominati, per brevità, "parcheggi in struttura o in superficie fuori sede stradale", in quanto prestazione accessoria al trasporto pubblico locale, così come previsto dalla Deliberazione di Assemblea Capitolina n. 34 del 3 luglio 2015;

con Direttiva n. 1 del 11 gennaio 2019 a firma dell'Assessore alla Città in Movimento è stata ribadita l'intenzione dell'Amministrazione di procedere all'affidamento in house dei servizi di cui trattasi in coerenza con il quadro normativo di cui all'art. 192 del D.lgs. n. 50/2016, prevedendo, inoltre, di definire un periodo

di affidamento pluriennale dei servizi in questione, al fine di allineare i medesimi servizi con quanto previsto nel richiamato Concordato preventivo e con l'orizzonte temporale di validità della proroga dei servizi di Trasporto Pubblico Locale, stabilito con la citata Deliberazione di Assemblea Capitolina n. 2/2018;

con Decreto n. 2980 del 25 giugno 2019, il Tribunale Civile di Roma - Sez. Fallimentare - ha omologato la proposta di concordato avanzata da ATAC S.p.A.;

con la sentenza n. 1680/2020 il TAR del Lazio, Sez. II, ha respinto il ricorso presentato dall'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato (AGCM) avverso la Delibera AC n. 2/2018, sulla proroga dell'affidamento ad ATAC S.p.A.;

con Deliberazione n. 227 del 4 ottobre 2019, la Giunta Capitolina ha dato mandato al Dipartimento Mobilità e Trasporti di elaborare, ai sensi dell'art. 34 comma 20 del D.L. 179/2012 convertito in Legge n.221/2012, un'analisi tecnico-economica ai fini dell'assolvimento degli obblighi di motivazione analitica per la forma di affidamento prescelta - mediante società interamente partecipata o tramite ricorso al mercato – per la gestione del trasporto pubblico locale;

il Dipartimento Mobilità e Trasporti, in esecuzione della Deliberazione di Giunta Capitolina n. 227/2019, ha affidato alla Business School della Libera Università internazionale degli Studi Sociali Guido Carli un servizio di supporto specialistico per l'elaborazione di un'analisi tecnico - economica, ai sensi dell'art 34, comma 20, del D.L. 179/2012, finalizzata all'assolvimento degli obblighi di motivazione analitica al fine di individuare la forma di affidamento più idonea per la gestione del trasporto pubblico locale della Capitale;

la BS-Luiss ha prodotto un articolato documento basato sull'analisi del contesto giuridico - normativo, nonché sulla valutazione di convenienza economica e di impatto sociale, al fine di consentire all'Amministrazione Capitolina, di individuare le modalità di affidamento del servizio, rispetto agli indirizzi emanati dall'Assemblea e dalla Giunta Capitolina;

in data 8 dicembre 2020, ai sensi dell'art. 7, par. 2 del Regolamento (CE) n. 1370/2007, il Dipartimento ha provveduto alla pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, Serie 2020/S 239-592075, dell'avviso di pre-informazione per l'affidamento in-house del servizio di trasporto pubblico locale nel territorio di Roma, ad ATAC S.p.A.;

con riferimento ai servizi complementari, nella seduta del 4 dicembre 2019, la Giunta Capitolina ha fatto propria la proposta di Deliberazione di Assemblea Capitolina avente ad oggetto "Indirizzi in materia di Servizi complementari al trasporto pubblico di linea relativi alla gestione dei parcheggi di scambio e sosta tariffata di competenza di Roma Capitale" successivamente inviata ai Municipi per l'acquisizione dei pareri di competenza;

con Determinazione Dirigenziale a firma del Direttore del Dipartimento Mobilità e Trasporti del 17 dicembre 2019 repertorio n. 1342/2019 (protocollo n. QG/48640/2019), è stato disposto di affidare in continuità amministrativa ad ATAC S.p.A., nelle more della stipula del nuovo Contratto di Servizio e per il tempo strettamente necessario alla predisposizione del medesimo, i servizi complementari al servizio di trasporto pubblico di linea, relativi alla gestione dei parcheggi di scambio e sosta tariffata su strada per il periodo dal 4 dicembre 2019 al 31 gennaio 2020;

con Deliberazione n. 11 del 30 gennaio 2020, l'Assemblea Capitolina ha disposto:

1. di formulare indirizzo affinché siano affidati in house ad ATAC S.p.A., secondo le linee guida riportate nell'allegato sub A che forma parte integrante e sostanziale del presente atto, i servizi complementari al trasporto pubblico di linea relativi alla gestione dei parcheggi di scambio e sosta tariffata di competenza di Roma Capitale, in linea e per la durata dei servizi di trasporto pubblico locale;
2. di dare mandato alla Giunta Capitolina di approvare il conseguente Contratto di Servizio relativo ai servizi di cui al precedente punto 1), nei limiti autorizzatori dei bilanci vigenti;
3. di dare atto che la spesa concernente il nuovo Contratto di Servizio per la gestione dei parcheggi di scambio e la sosta tariffata, per gli anni 2020-2021, trova copertura finanziaria sul bilancio 2020-2022 (approvato con Deliberazione di Assemblea Capitolina n. 100/2019), centro di costo OMC, come di seguito indicato:

capitolo	articolo	anno 2020	anno 2021
1302599	30375	11.628.891,00	11.708.048,00
1305217	20612	21.215.856,00	20.725.326,00
1302599	80375	1.011.921,64	1.011.921,64
TOTALI		33.856.668,64	33.445.295,64

Inoltre, in considerazione del prolungamento dell'iter di approvazione della deliberazione di approvazione del citato Contratto di Servizio, a causa dell'emergenza epidemiologica da COVID- 2019, con determinazione dirigenziale n. 301 del 20 marzo 2020 il Direttore del Dipartimento Mobilità e Trasporti ha ulteriormente disposto di affidare in continuità amministrativa ad ATAC S.p.A., per il periodo dal 1 marzo al 30 aprile 2020, i servizi complementari al trasporto pubblico di linea, relativi alla gestione dei parcheggi di scambio e della sosta tariffata su strada, agli stessi patti e condizioni di cui al Contratto di Servizio approvato con Deliberazione di Giunta Capitolina n. 184 del 4 agosto 2017;

con Deliberazione di Giunta Capitolina n. 70 del 24 aprile 2020 è stato approvato il Contratto di Servizio con ATAC S.p.A. relativo all'affidamento in house, ai sensi dell'art. 192 comma 2 del D.lgs. n. 50/2016, dei servizi complementari al trasporto pubblico di linea relativi alla gestione dei parcheggi di scambio e sosta tariffata su strada e dei parcheggi in struttura con durata dal 1 maggio 2020 al 3 dicembre 2021;

in data 15 febbraio 2021, con nota QG 5934/2021, la Direzione Programmazione ed Attuazione dei Piani di Mobilità Sostenibile, in considerazione della scadenza del citato Contratto di Servizio prevista per il 3 dicembre 2021, ha chiesto specifici indirizzi dell'Organo Politico riguardo all'eventuale consultazione di mercato, ai sensi dell'art. 66 del D.lgs. n. 50/2016, finalizzata all'indizione di una procedura selettiva oppure l'intendimento di proseguire mediante l'affidamento in house dei servizi di cui trattasi alla Società ATAC S.p.A.;

con Direttiva n. 8 del 19 luglio 2021, avente ad oggetto "Indirizzi per l 'affidamento del Contratto di Servizio del TPL e dei servizi complementari, per la durata di 49 mesi a partire dal 4 dicembre 2021" , l'Assessore alla Città in Movimento pro tempore ha dato disposizioni al Dipartimento Mobilità e Trasporti di valutare, nella

predisposizione del nuovo Contratto di Servizio le clausole, le misure e gli indirizzi di seguito indicati:" ..8) previsione dell'affidamento servizi complementari al trasporto pubblico di linea, relativi alla gestione dei parcheggi di scambio e della sosta tariffata su strada, dei parcheggi in struttura";

la Giunta Capitolina, con deliberazione n. 167 del 23 luglio 2021 ha espresso apposito indirizzo al Dipartimento Mobilità Sostenibile e Trasporti di procedere, in applicazione dell'art. 92 comma 4 - ter del D.L. 18/20 convertito con modificazioni dalla legge 24 aprile 2020, n. 27, all'esercizio della facoltà di proroga dell'allora vigente affidamento ad ATAC S.p.A. del servizio di trasporto pubblico locale, delegando allo stesso le valutazioni in merito alla durata del conseguente "contratto di emergenza";

con Determinazione Dirigenziale n. 880/2021 il Dipartimento Mobilità Sostenibile e Trasporti ha stabilito di esercitare la facoltà prevista dall'art. 92 su menzionato, con conseguente estensione della durata del Contratto di Servizio per il trasporto pubblico locale, vigente con ATAC S.p.A., agli stessi patti e condizioni, con decorrenza dal 4 dicembre 2021 al 3 aprile 2022;

la Giunta Capitolina con Deliberazione n. 272 del 18 novembre 2021 ha formulato indirizzo di proseguire l'affidamento del servizio di gestione della sosta tariffata dei parcheggi di scambio e dei parcheggi in struttura di cui al Contratto di Servizio approvato con Deliberazione di Giunta Capitolina n. 70 del 24 aprile 2020, fino al 3 aprile 2022, periodo necessario allo svolgimento dell'iter di approvazione del nuovo contratto, in linea e per la stessa durata dei servizi di trasporto pubblico locale, nei limiti autorizzatori dei bilanci vigenti, secondo quanto stabilito con Deliberazione di Assemblea Capitolina n. 11 del 30 gennaio 2020, per un corrispettivo pari a quello del vigente contratto, allineando la scadenza al vigente Contratto di Servizio per il Trasporto Pubblico Locale;

con Determinazione Dirigenziale n. 1377 del 29 novembre 2021 il Dipartimento Mobilità Sostenibile e Trasporti ha disposto di impegnare la spesa, nonché di accertare le entrate, in attuazione della Deliberazione di Giunta Capitolina n. 272 del 18 novembre 2021 per la prosecuzione dell'affidamento ad ATAC S.p.A. dei servizi complementari del trasporto pubblico di linea, relativi alla gestione della sosta tariffata su strada, dei parcheggi di scambio e dei parcheggi in struttura, fino al 3 aprile 2022;

la Giunta Capitolina, con Deliberazione n. 96 del 29 marzo 2022 ha, tra l'altro, formulato indirizzo per l'estensione della durata dell'allora vigente "contratto di emergenza", del servizio di trasporto pubblico locale, con ATAC S.p.A., ex art. 92 comma 4–ter del D.L. 18/2020, convertito con modificazioni dalla legge 24 aprile 2020, n. 27, agli stessi patti e condizioni, fino al 31 dicembre 2022 nonché, con il medesimo atto, per l'estensione della durata del vigente "contratto di emergenza" del servizio di gestione della sosta tariffata dei parcheggi di scambio e dei parcheggi in struttura o in superficie fuori sede stradale, con ATAC S.p.A., ex art. 92 comma 4 –ter del D.L. 18/2020, convertito con modificazioni dalla legge 24 aprile 2020, n. 27, come da D.D. n. 880/2021 e n. 1377/2021, agli stessi patti e condizioni, fino al 31 dicembre 2022;

con Determinazione Dirigenziale n. 283 del 30 marzo 2022, in attuazione della Deliberazione di Giunta Capitolina n. 96 del 29 marzo 2022 il Dipartimento Mobilità Sostenibile e Trasporti ha disposto l 'estensione della durata del vigente "contratto di emergenza", del servizio di trasporto pubblico locale dal 4 aprile al 31 dicembre 2022 e di impegnare la spesa a copertura per il periodo di estensione;

con Determinazione Dirigenziale n. 284 del 31 marzo 2022 il Dipartimento Mobilità Sostenibile e Trasporti ha disposto, in attuazione della Deliberazione di Giunta Capitolina n. 96 del 29 marzo 2022, di impegnare la spesa, nonché di accertare le entrate, per la prosecuzione dell'affidamento ad ATAC S.p.A. dei servizi complementari del trasporto pubblico di linea, relativi alla gestione della sosta tariffata su strada, dei parcheggi di scambio e dei parcheggi in struttura, fino al 31 dicembre 2022;

il D.L. n. 18/2020 convertito con modificazioni dalla Legge 24 Aprile 2020, n. 27, ha previsto all'art. 92, comma 4-ter, che *"...fino al termine delle misure di contenimento del virus COVID-19, tutte le procedure in corso, relative agli affidamenti dei servizi di trasporto pubblico locale, possono essere sospese, con facoltà di proroga degli affidamenti in atto al 23 febbraio 2020 fino a dodici mesi successivi alla dichiarazione di conclusione dell'emergenza; restano escluse le procedure di evidenza pubblica relative ai servizi di trasporto pubblico locale già definite con l'aggiudicazione alla data del 23 febbraio 2020..."*;

la decisione assunta dal Dipartimento Mobilità Sostenibile e Trasporti di limitare la durata dei due "contratti di emergenza" ex art. 92, comma ter di cui sopra, alla data del 03 aprile 2022, aveva tra i suoi presupposti la durata dello stato di emergenza fino al 31 dicembre 2021;

con il D.L. n. 221 del 24 dicembre 2021, il Governo ha deciso di prorogare lo stato di emergenza fino al 31 marzo 2022;

l'eventuale interruzione del Servizio di Trasporto Pubblico è da ricomprendersi nel concetto di "danno grave all'interesse pubblico" previsto dall'art. 32, comma 8, del D.lgs. n. 50/2016, configurando, pertanto, l'ipotesi di interruzione di pubblico servizio;

in conformità agli indirizzi di consolidata giurisprudenza, l'istituto della proroga è ammesso per garantire la continuità dell'azione amministrativa (art. 97 Cost.);

nelle more della predisposizione dei provvedimenti utili per l'estensione della durata del vigente "contratto di emergenza", in data 20 dicembre 2022 il Dipartimento ha provveduto all'aggiornamento dell'Avviso di pre-informazione per l'affidamento in-house del servizio di trasporto pubblico locale nel territorio di Roma Capitale (pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, serie 2022/S 248-720990 in data 23 dicembre2022), rettificando i dati relativi alla durata dell'efficacia contrattuale nonché alla percorrenza chilometrica stimata relativa alle vetture-chilometro su gomma;

in data 23 dicembre 2022, si è definito il procedimento dei flussi finanziari a garanzia dei pagamenti dei debiti concordatari di ATAC S.p.A., con il conseguimento della provvista necessaria a soddisfare il fabbisogno residuo della procedura entro la scadenza del 24 dicembre 2022;

in ragione di quanto sopra considerato la Giunta Capitolina con Deliberazione n. 453 del 29 dicembre 2022 ha disposto l'estensione della durata del "contratto di emergenza" del servizio di trasporto pubblico locale con ATAC S.p.A., al 31 marzo 2023 agli stessi patti e condizioni del Contratto vigente ex art. 92, comma 4 – ter del D.L. 18/2020, convertito con modificazioni dalla legge 24 aprile 2020, n. 27, nonché, con il medesimo atto, per l'estensione della durata del vigente "contratto di emergenza", del servizio di gestione della sosta tariffata dei parcheggi di scambio e dei parcheggi in struttura o in superficie fuori sede stradale, con ATAC

S.p.A., ex art. 92 comma 4 –ter del D.L. 18/2020, convertito con modificazioni dalla legge 24 aprile 2020, n. 27, agli stessi patti e condizioni, fino al 31 marzo 2023;

con Determinazione Dirigenziale n. 1437 del 30 dicembre 2022 il Dipartimento Mobilità Sostenibile e Trasporti ha disposto, in attuazione della Deliberazione di Giunta Capitolina n. 453 del 29 dicembre 2023, di estendere la durata del "Contratto di emergenza" dal 1 gennaio al 31 marzo 2023 e di impegnare la spesa per la prosecuzione dell'affidamento ad ATAC S.p.A. del servizio di traporto pubblico locale per il periodo di estensione;

con Determinazione Dirigenziale n. 1435 del 30 dicembre 2022 il Dipartimento Mobilità 5ostenibile e Trasporti ha disposto, in attuazione della Deliberazione di Giunta Capitolina n. 453 del 29 dicembre 2023, di impegnare la spesa, nonché di accertare le entrate per la prosecuzione dell'affidamento ad ATAC 5.p.A. dei servizi complementari del trasporto pubblico di linea, relativi alla gestione della sosta tariffata su strada, dei parcheggi di scambio e dei parcheggi in struttura, fino al 31 marzo 2023;

Considerato che

il Dipartimento Mobilità 5ostenibile e Trasporti, alla data del 29 dicembre 2022, aveva definito, nell'ambito del procedimento propedeutico alla scelta della modalità di affidamento del servizio di trasporto pubblico locale, la relazione ex art. 34, comma 20, del D.L. 179/2012, convertito in Legge n. 221/2012, contenente un'analisi tecnico-economica ai fini dell'assolvimento degli obblighi di motivazione analitica per la forma di affidamento prescelta per la gestione del trasporto pubblico. Atto propedeutico alla scelta della modalità di affidamento del servizio di trasporto pubblico;

analogamente, il Dipartimento, alla data del 30 dicembre 2022, per quanto riguarda i servizi complementari di gestione della sosta tariffata su strada, dei parcheggi di scambio e dei parcheggi in struttura o in superficie fuori sede stradale, aveva definito la Relazione ex art. 34 comma 20 del D.L. 179/2012, convertito in Legge n. 221/2012;

tale iter procedimentale è stato interrotto in considerazione dello ius superveniens, originato dalla entrata in vigore del D.Lgs. 201/2022, recante il "Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica" che ha abrogato, tra gli altri, l'articolo 34, comma 20, del decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179, convertito con modificazioni dalla L. 17 dicembre 2012, n. 221, che costituiva la norma di riferimento per le attività preliminari all'affidamento del servizio di traporto pubblico locale.

Con detto decreto sono stati introdotti ulteriori e diversi adempimenti, rispetto alla disciplina precedente, tra cui:

- ai sensi dell'art 14, comma 2, *"Ai fini della scelta della modalità di gestione del servizio della definizione del rapporto contrattuale, l'ente locale e gli altri enti competenti tengono conto delle caratteristiche tecniche ed economiche del servizio da prestare, inclusi i profili relativi alla qualità del servizio e agli investimenti infrastrutturali, della situazione delle finanze pubbliche, dei costi per l'ente locale e per gli utenti, dei risultati prevedibilmente attesi in relazione alle diverse alternative, anche con riferimento a esperienze paragonabili, nonché' dei risultati della eventuale gestione precedente*

del medesimo servizio sotto il profilo degli effetti sulla finanza pubblica, della qualità del servizio offerto, dei casti per l'ente locale e per gli utenti e degli investimenti effettuati....."

- ai sensi dell'art 14, comma 3, " *Degli esiti della valutazione di cui al comma 2 (*l'Ente Affidante deve dare atto) *prima dell'avvio della procedura di offidamento del servizio, in un'apposita relazione nella quale sono evidenziate altresì le ragioni e la sussistenza dei requisiti previsti dal diritto dell'Unione europea per la forma di affidamento prescelta, nonché' illustrati gli obblighi di servizio pubblico e le eventuali compensazioni economiche, inclusi i relativi criteri di calcolo, onche al fine di evitare sovracompensazioni";*
- ai sensi dell'art. 14, comma 4 *"Al fine di assicurare la realizzaziane degli interventi infrastrutturali necessari da porte del soggetto affidatario, nei servizi pubblici locali a rete, gli enti di governo dell'ombito integrono la relazione di cui al commo 3 ollegondo il piano economico-finanziario acquisito all'esito della procedura, che, fatte salve le disposizioni di settore, contiene anche la proiezione, per il periodo di durata dell'affidamento, dei costi e dei ricavi, degli investimenti e dei relativi finanziamenti. Tale piono deve essere osseveroto do un istituto di credito o da una società di servizi iscritta all'albo degli intermediari finanziari ai sensi dell'articolo 106 del testo unico di cui al decreto legislativo 1° settembre 1993, n. 385, o da una società di revisione ai sensi dell'articolo 1 della legge 23 novembre 1939, n. 1966, o da revisori legoli ai sensi del decreto legislativo 27 gennaio 2010, n. 39.";*

in particolare, con il medesimo decreto, sono state altresì disciplinate le diverse modalità di affidamento, tra le quali, quella destinata all'affidamento a società in house è particolarmente articolata. Sono previsti i seguenti adempimenti:

- ai sensi dell'art. 17, comma 2 *"Nel caso di affidamenti in house di importo superiore alle soglie di rilevanza europea in materia di contratti pubblici, fatto salvo il divieto di artificiosa frazionamento delle prestazioni, gli enti locali e gli oltri enti competenti adottano la deliberozione di affidamento del servizio sulla base di una quolificata motivozione che dia espressamente conta delle ragioni del mancoto ricorso ol mercoto oi fini di un'efficiente gestione del servizio, illustrando, [.....] i benefici per la collettività della forma di gestiane prescelta con riguardo agli investimenti, alla quolità del servizio, ai costi dei servizi per gli utenti, oll'impatto sullo finonza pubblica, nonché' agli obiettivi di universalità, socialità, tutela dell'ombiente e accessibilitò dei servizi, anche in relazione ai risultati conseguiti in eventuali pregresse gestioni in house, [....].";*
- ai sensi dell'art. 17, comma 3 *"Il contratto di servizio è stipulato decorsi* ***sessanta giarni*** *dall'avvenuta pubblicazione, ai sensi dell'articolo 31, comma 2, della deliberazione di affidamento alla società in house sul sito dell'ANAC[....]";*
- ai sensi dell'art. 17, comma 4 *"Per i servizi pubblici locali a rete, alla deliberazione di cui al comma 2 è allegato un piano economico-finanziario che, fatte solve le discipline di settore, contiene anche la proiezione, su base triennole e per l'intero periodo di durata dell'affidomento, dei costi e dei ricavi, degli investimenti e dei relotivi finanziamenti, nonché' la specificazione dell'assetto economico-patrimoniale della società, del capitale proprio investito e dell'ammontare dell'indebitomento, da aggiornare ogni triennio. Tole piano deve essere asseverato da un istituto di credito o da una società di servizi iscritta all'albo degli intermediari finanziari ai sensi dell'articolo 106 del testo unico di cui al decreto legislativo 1° settembre 1993, n. 385, o da una società di revisione ai sensi dell'articolo 1*

della legge 23 novembre 1939, n. 1966, o da revisori legali ai sensi del decreto legislativo 27 gennaio 2010, n. 39.";

la nuova disciplina deve, altresì, essere coordinata con la normativa di settore, con particolare riferimento alla Delibera dell'Autorità di Regolazione dei trasporti n. 154 del 2019, relativa alla conclusione del procedimento per l'adozione dell'atto di regolazione recante la revisione della delibera n. 49/2015 in materia di *"Misure per la redazione dei bandi e delle convenzioni relativi alle gare per l'assegnazione dei servizi di trasporto pubblico locale passeggeri svolti su strada e per ferrovia e per la definizione dei criteri per la nomina delle commissioni aggiudicatrici, nonché per la definizione degli schemi dei contratti di servizio affidoti direttamente a esercitati da società in house o da società can prevalente partecipazione pubblica*";

nella Misura 2 dell'Allegato A della Delibera ART 154/2019, si evince l'incombenza per l'Ente Affidante di redigere un'apposita Relazione di Affidamento, che costituisce parte integrante della documentazione che disciplina la procedura di affidamento, da pubblicarsi sul sito web istituzionale dell'Amministrazione e contestualmente trasmettersi all'Autorità, che può formulare osservazioni entro **quarantacinque giorni** dal ricevimento della stessa;

nella Misura 14 del medesimo Allegato A, per gli affidamenti con gara e nella Misura 15 per gli affidamenti diretti o in house, si stabilisce l'obbligo per l'Ente Affidante di redigere *"[....] un PEF simulato, orticolata per tutti gli anni di durata dell'affidamento, [....]"*

alla luce di tale complessa evoluzione normativa, ai fini dell'attuazione del nuovo Decreto si è reso pertanto necessario riorganizzare le attività amministrative afferenti al procedimento di affidamento del servizio di trasporto pubblico locale e alla definizione del relativo rapporto contrattuale;

Tenuto conto che

con Decreto del Ministro dell'Interno del 13 dicembre 2022, sentita la Conferenza Stato Città e previa intesa con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, è stato disposto il differimento per l'approvazione della deliberazione del Bilancio di previsione dello Stato 2023-2025, al 31 marzo 2023;

nelle more dell'entrata in vigore della Legge di Bilancio dello Stato, la Giunta, con propria Decisione n. 94 del 22 dicembre 2022, ha provveduto ad approvare la Proposta di Deliberazione avente ad oggetto "Approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2023-2025. (Art. 151, D.Lgs. n. 267/2000 e Allegato n. 4/1 del D. Lgs. 118/2011) e del Documento Unico di Programmazione 2023-2025 (art. 170, comma 1 del D.Lgs. 267/2000 e Punti 4.2 ed 8 dell'Allegato n. 4/1 D.Lgs. 23/06/2011, n. 118, e ss.mm.ii.)";

l'approvazione da parte dell'Assemblea Capitolina del Bilancio di Previsione 2023 – 2025, in data successiva al 31 dicembre, ha comportato la necessità per Roma Capitale di dover gestire le proprie attività nei limiti individuati dalle disposizioni del T.U.E.L. D.Lgs. 267/2000 che disciplinano "L'Esercizio Provvisorio" (Circolare della Ragioneria Generale, prot. RE/2022/0127385 del 29 dicembre 2022, avente ad oggetto "Esercizio Provvisorio 2023 – Indirizzi operativi");

con la L. 29 dicembre 2022, n. 197 è stato approvato il Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2023-2025;

con Deliberazione di Assemblea Capitolina n. 60 del 28 febbraio 2023 è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario di Roma Capitale 2023 – 2025, autorizzando uno stanziamento pari a:

- complessivi € 11.000.000,00 per gli oneri derivanti dal rilascio delle agevolazioni tariffarie di cui € 4.500.000,00 previsti per il primo trimestre, stanziati sul capitolo/articolo 1303650/388;
- per il corrispettivo chilometrico del contratto in oggetto uno stanziamento complessivo pari a € 576.030.006,67 di cui:

per il periodo 1° gennaio – 31 marzo 2023 € 139.882.501,67 fondi impegnati con Determinazione Dirigenziale n. 1437 del 30 dicembre 2022;

per il periodo 1° aprile – 31 dicembre 2023 € 436.147.505,00 così suddivisi:

- 186.061.444,66 € (fondi ordinari) stanziati sul capitolo/articolo 1303650/1579
- 10.086.060,34 € (fondi vincolati) stanziati sul capitolo/articolo 1303650/171579
- 240.000.000,00 € (fondo regionale trasporti) stanziati sul capitolo/articolo 1303650/81579;

alla luce del D.Lgs. 201/2022, come meglio sopra precisato, il complesso iter previsto per la formalizzazione del nuovo Contratto di Servizio comporta lo svolgersi di una serie di attività dipendenti dall'approvazione degli stanziamenti sopra citati, che non possono essere ultimate entro la data in cui è prevista la scadenza del vigente "contratto di emergenza";

tra queste assume particolare rilievo la predisposizione del Piano Economico Finanziario simulato, di cui alla delibera ART n. 154/2019, documento preliminare essenziale per il nuovo affidamento quadriennale per la redazione del quale assumono impatto significativo l'incremento di tutti i costi, in primis, e non solo, quelli energetici e l'aumento dei prezzi delle forniture dovuto alle note vicende internazionali, stante la necessità di garantire l'equilibrio economico – finanziario all'Impresa Affidataria;

inoltre, nell'ambito del Bilancio di previsione finanziario di Roma Capitale 2023 – 2025, approvato con la richiamata Deliberazione di Assemblea Capitolina n. 60 del 28 febbraio 2023, è stato autorizzato lo stanziamento relativo al corrispettivo a carico di Roma Capitale per i servizi complementari di gestione della sosta tariffata su strada, dei parcheggi di scambio e in struttura o in superficie fuori sede stradale, pari complessivamente a € 33.445.295,64 per l'annualità 2023, fondi vincolati alle relative entrate, come di seguito dettagliato:

per il periodo 1 gennaio – 31 marzo 2023 € 8.361.323,91, fondi impegnati con la citata Determinazione Dirigenziale n. 1435 del 30 dicembre 2022;

per il periodo 1 aprile – 31 dicembre 2023 € 25.173.971,73, di cui:

- € 15.543.994,50 per la sosta tariffata capitolo/articolo 1305217/20612;
- € 8.871.036,00 per i parcheggi di scambio sul capitolo 1302599, di cui € 8.359.536,00 articolo 30375 e € 421.500,00 articolo 80375;
- € 758.941,23 per i parcheggi in struttura sul capitolo 1302599, di cui € 407.941,23 articolo 30375 e € 351.000,00 articolo 80375;

le risorse in entrata originate dalla sosta tariffata, dai parcheggi di scambio e dai parcheggi in struttura o in superficie fuori sede stradale sono stimate nel Bilancio di Roma Capitale 2023 – 2025, annualità 2023 in complessivi € 35.930.000,00, come di seguito dettagliato:

- € 8.982.500,00 accertate con la citata Determinazione Dirigenziale n. 1435 del 30 dicembre 2022;

per il periodo 1 aprile 2023 – 31 dicembre 2023 € 26.947.500,00, così articolate:

- € 26.175.000,00 per la sosta tariffata capitolo/articolo 3100295/10157;
- € 772.500,00 per i parcheggi di scambio e parcheggi in struttura capitolo/articolo 3100696/11361;

l'iter previsto per la formalizzazione del nuovo Contratto di Servizio per i servizi complementari al trasporto pubblico locale, successivamente all'approvazione degli stanziamenti sopra citati, comporta lo svolgimento di ulteriori attività, nonché la revisione dell'assetto dei proventi tariffari, attività che non possono essere ultimate entro la data in cui è prevista la scadenza del vigente "contratto di emergenza";

Ritenuto

di formulare indirizzo al Dipartimento Mobilità Sostenibile e Trasporti per l'estensione della durata dei vigenti contratti con ATAC S.p.A. per il servizio di trasporto pubblico locale e dei servizi complementari di gestione della sosta tariffata su strada, dei parcheggi di scambio e dei parcheggi in struttura o in superficie fuori sede stradale, agli stessi patti e condizioni, dal 1 aprile 2023 al 31 dicembre 2023, per consentire l'adeguamento dei successivi provvedimenti alle sopravvenute prescrizioni normative introdotte con il D.lgs. 201/2022;

di formulare indirizzo al medesimo Dipartimento di proseguire con le attività propedeutiche finalizzate alla presentazione di una proposta di Deliberazione all'Assemblea Capitolina per l'affidamento del servizio di trasporto pubblico locale sul territorio di Roma Capitale entro il 30 luglio 2023;

di dare atto che la spesa concernente il presente atto riguardante il corrispettivo a carico di Roma Capitale per il servizio di trasporto pubblico locale per il periodo dal 1 aprile al 31 dicembre 2023 trova copertura finanziaria nel Bilancio 2023-2025 di Roma Capitale come di seguito dettagliato:

- € 6.500.000 per gli oneri derivanti dal rilascio delle agevolazioni tariffarie stanziati sul capitolo/articolo 1303650/388;
- per il corrispettivo chilometrico del contratto in oggetto uno stanziamento complessivo pari a € 436.147.505,00 così suddivisi:
    - € 186.061.444,66 (fondi ordinari) stanziati sul capitolo/articolo 1303650/1579
    - € 10.086.060,34 (fondi vincolati) stanziati sul capitolo/articolo 1303650/171579
    - € 240.000.000,00 (fondo regionale trasporti) stanziati sul capitolo/articolo 1303650/81579

di dare atto che la spesa concernente il presente atto riguardante il corrispettivo a carico di Roma Capitale per i servizi complementari di gestione della sosta tariffata su strada, dei parcheggi di scambio e parcheggi in struttura - periodo dal 1 aprile al 31 dicembre 2023 – è pari a complessivi € 25.173.971,73 e trova copertura finanziaria nel Bilancio 2023-2025, annualità 2023, di Roma Capitale come di seguito dettagliato:

- € 15.543.994,50 per la sosta tariffata capitolo/articolo 1305217/20612;

- € 8.871.036,00 per i parcheggi di scambio sul capitolo 1302599 di cui € 8.359.536,00 articolo 30375 e € 421.500,00 articolo 80375;
- € 758.941,23 per i parcheggi in struttura sul capitolo 1302599 di cui € 407.941,23 articolo 30375 e € 351.000,00 articolo 80375;

di dare atto che le risorse in entrata relative al presente atto e originate dalla Sosta tariffata, dai parcheggi di scambio e dai parcheggi in struttura o in superficie fuori sede stradale, incassate per conto di Roma Capitale, stimate sulla base delle previsioni di bilancio 2023 – 2025 per complessivi € 35.930.000,00, per il periodo dal 1 aprile al 31 dicembre 2023 è pari a € 26.947.500,00, come di seguito articolato:

- € 26.175.000,00 per la sosta tariffata capitolo/articolo 3100295/10157;
- € 772.500,00 per i parcheggi di scambio e parcheggi in struttura capitolo/articolo 3100696/11361;

di dare atto che il Dipartimento Mobilità Sostenibile e Trasporti provvederà alla formalizzazione degli impegni di spesa, degli accertamenti di entrata e di tutti gli atti conseguenti.

Visto

il D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.

il D.lgs. n. 175/2016 e ss.mm.ii.

il D.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.

il D.lgs. 201/2022;

lo Statuto di Roma Capitale;

il Regolamento degli Uffici e dei Servizi di Roma Capitale approvato con deliberazione della Giunta Capitolina n. 222/2017 e ss.mm.ii.

il Regolamento CE n. 1370/2007 e ss.mm.ii.

la deliberazione ART n. 154/2019 e ss.mm.ii.

le Deliberazioni di Giunta Capitolina n. 167/2021 e n. 272/2021

le Determinazioni Dirigenziali del Dipartimento Mobilità Sostenibile e Trasporti rep. n. 880/2021 e n. 1377/2021

la Deliberazione di Giunta Capitolina n. 96 del 29 marzo 2022

le Determinazioni Dirigenziali n. 283 del 30 marzo 2022 e n. 284 del 31 marzo 2022

la Deliberazione di Giunta Capitolina n. 453 del 29 dicembre 2022

le Determinazioni Dirigenziali n. 1437 del 30 dicembre 2022 e n. 1435 del 30 dicembre 2022

Preso atto che:

in data 28/3/2023 il Direttore della Direzione Trasporto Pubblico Locale ha espresso il parere che di seguito integralmente si riporta: "Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione indicate in oggetto, limitatamente alla presa d'atto dell'interesse pubblico.

Il Direttore F.to: Daria Luciani

che in data 28/3/2023il Direttore della Direzione Programmazione e Attuazione dei Piani di Mobilità Sostenibile, ha espresso il parere che di seguito integralmente si riporta: "Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, si esprime parere favorevole in ordine alla sola regolarità tecnica della proposta di deliberazione indicate in oggetto.

Il Direttore F.to: Fabio Stefano Pellegrini

che in data 28/3/2023il Direttore del Dipartimento Mobilità Sostenibile e Trasporti ha attestato - ai sensi dell'art. 30, co. 1, lett. i) e j) del Regolamento degli Uffici e dei Servizi, come da dichiarazione in atti -la coerenza della proposta di deliberazione in oggetto con i documenti di programmazione dell'Amministrazione, approvandola in ordine alle scelte aventi rilevanti ambiti di discrezionalità tecnica con impatto generale sulla funzione dipartimentale e sull'impiego delle risorse che essa comporta.

Il Direttore F.to: Antonello Fatello

che in data 30/3/2023 il Ragioniere Generale ha espresso il parere che di seguito integralmente si riporta: "Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 , comma1, del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile della proposta di deliberazione di cui all'oggetto".

Il Ragioniere Generale F.to Marco Iacobucci

che sulla proposta in esame, è stata svolta, da parte del Segretariato Generale, la funzione di assistenza giuridico-amministrativa di cui all'art. 97, co. 2 Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii.

Per quanto sopra espresso in narrativa

LA GIUNTA CAPITOLINA

DELIBERA

1. di formulare indirizzo al Dipartimento Mobilità Sostenibile e Trasporti per l'estensione della durata dei vigenti contratti con ATAC S.p.A. per il servizio di trasporto pubblico locale e dei servizi complementari di gestione della sosta tariffata su strada, dei parcheggi di scambio e dei parcheggi in struttura o in superficie fuori sede stradale, agli stessi patti e condizioni, dal 1 aprile 2023 al 31 dicembre 2023, per consentire l'adeguamento dei successivi provvedimenti alle sopravvenute prescrizioni normative introdotte con il D.lgs. 201/2022;

2. di formulare indirizzo al medesimo Dipartimento di proseguire con le attività propedeutiche finalizzate alla presentazione di una proposta di Deliberazione all'Assemblea Capitolina per l'affidamento del servizio di trasporto pubblico locale sul territorio di Roma Capitale entro il 30 luglio 2023;

3. di dare atto che la spesa concernente il presente atto riguardante il corrispettivo a carico di Roma Capitale per il servizio trasporto pubblico locale per il periodo dal 1 aprile al 31 dicembre 2023 trova copertura finanziaria nel Bilancio 2023-2025 di Roma Capitale come di seguito dettagliato:

    - € 6.500.000 per gli oneri derivanti dal rilascio delle agevolazioni tariffarie stanziati sul capitolo/articolo 1303650/388;
    - per il corrispettivo chilometrico del contratto in oggetto uno stanziamento complessivo pari a € 436.147.505,00 così suddivisi:
        - € 186.061.444,66 (fondi ordinari) stanziati sul capitolo/articolo 1303650/1579
        - € 10.086.060,34 (fondi vincolati) stanziati sul capitolo/articolo 1303650/171579
        - € 240.000.000,00 (fondo regionale trasporti) stanziati sul capitolo/articolo 1303650/81579;

4. di dare atto che la spesa concernente il presente atto riguardante il corrispettivo a carico di Roma Capitale per i servizi complementari di gestione della sosta tariffata su strada, dei parcheggi di scambio e parcheggi in struttura - periodo dal 1 aprile al 31 dicembre 2023 – è pari a complessivi € 25.173.971,73 e trova copertura finanziaria nel Bilancio 2023-2025, annualità 2023, di Roma Capitale come di seguito dettagliato:

    - € 15.543.994,50 per la sosta tariffata capitolo/articolo 1305217/20612;
    - € 8.871.036,00 per i parcheggi di scambio sul capitolo 1302599 di cui € 8.359.536,00 articolo 30375 e € 421.500,00 articolo 80375;
    - € 758.941,23 per i parcheggi in struttura sul capitolo 1302599 di cui € 407.941,23 articolo 30375 e € 351.000,00 articolo 80375;

5. di dare atto che le risorse in entrata relative al presente atto e originate dalla sosta tariffata, dai parcheggi di scambio e dai parcheggi in struttura o in superficie fuori sede stradale, incassate per conto di Roma Capitale, stimate sulla base delle previsioni di bilancio 2023 – 2025 per complessivi €

35.930.000,00, per il periodo dal 1 aprile al 31 dicembre 2023 è pari a € 26.947.500,00, come di seguito articolato:

- € 26.175.000,00 per la sosta tariffata capitolo/articolo 3100295/10157;
- € 772.500,00 per i parcheggi di scambio e parcheggi in struttura capitolo/articolo 3100696/11361;

6. di dare atto che il Dipartimento Mobilità Sostenibile e Trasporti provvederà alla formalizzazione degli impegni di spesa, degli accertamenti di entrata e di tutti gli atti conseguenti.

Al verificarsi delle condizioni che consentono la definizione delle attività propedeutiche al nuovo affidamento in data anteriore al 31 dicembre 2023, cesserà anticipatamente l'efficacia dei contratti oggetto del presente provvedimento.

L'On. PRESIDENTE pone ai voti, a norma di legge, la suestesa proposta di deliberazione che risulta approvata all'unanimità.

Infine la Giunta, in considerazione dell'urgenza di provvedere, dichiara all'unanimità immediatamente eseguibile la presente deliberazione a norma di legge.
(O M I S S I S)

IL PRESIDENTE
R. Gualtieri – S. Scozzese

IL SEGRETARIO GENERALE
P.P. Mileti

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione è posta in pubblicazione all'Albo Pretorio on line di Roma Capitale dal 5 aprile 2023 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi fino al 19 aprile 2023.

Lì, 4 aprile 2023

SEGRETARIATO GENERALE
Direzione Giunta e Assemblea Capitolina

IL DIRETTORE
F.to: L. Massimiani